

344  
C17T

#

R. 4469

# TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA Y TEORIA GENERAL DEL SERVICIO PUBLICO

Por

JOSE JOAQUIN CASTRO MARTINEZ

Doctor en Jurisprudencia. Profesor titular de Derecho Administrativo en el Externado de Colombia y en la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional. Ex-Gobernador de Departamento. Ex-Ministro de Estado.

PROLOGO DE DARIO ECHANDIA

LIBRERIA EDITORIAL TEMIS LTDA.

Calle 13 No. 6-45

~~BOGOTA~~ - COLOMBIA.  
SEGUNDA EDICION



*Alvarez*  
1950  
Bogotá, Colombia

1950

# INDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo .....	III
Nota preliminar a la primera edición .....	XIII
Nota preliminar a la segunda edición .....	XV

## PRIMERA PARTE

### ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

#### CAPITULO I

Nociones generales .....	1
Nación. Elementos componentes de la nación .....	2
El Estado .....	5
La autoridad administrativa .....	6
Naturaleza del Derecho Administrativo .....	6
<b>Ramas del Poder público.</b>	
Separación .....	7
Interdependencia .....	8
Ramas ejecutiva y legislativa .....	10
Ramas legislativa y jurisdiccional .....	11
Ramas ejecutiva y jurisdiccional .....	12

#### CAPITULO II

División territorial administrativa .....	16
Departamentos .....	16
Municipios .....	20
Creación de nuevos municipios .....	21
Intendencias y Comisarías .....	24
Provincias .....	29
Corregimientos .....	29
Otras divisiones territoriales .....	29
Descentralización administrativa .....	30
Principales fórmulas de descentralización .....	34
Autonomía municipal .....	36

#### CAPITULO III

Organización administrativa de la nación .....	39
Rama legislativa .....	39
Senado .....	40
Cámara de Representantes .....	41
Reunión del Congreso .....	41
Comisiones del Congreso .....	42
Formación de las leyes .....	43

Quorum .....	44
Debates .....	45
Sanción de las leyes .....	45
Objeciones .....	45
Promulgación y vigencia de las leyes .....	46

## CAPITULO IV

Rama ejecutiva .....	49
Composición del Gobierno .....	49
Creación de Ministerios .....	50
Organización de los Ministerios .....	51
Funciones del Gobierno .....	54
Diversas clases de decretos .....	54
Facultades extraordinarias .....	55
Decretos-leyes .....	55
Decretos legislativos .....	57
Autorizaciones administrativas .....	59
Diferentes clases de autorizaciones .....	60
Potestad reglamentaria. Decretos reglamentarios .....	61
Resoluciones .....	64

## CAPITULO V

Contraloría General de la República .....	65
Funciones de la Contraloría .....	66
Control previo .....	67
Equilibrio presupuestal .....	67
Régimen de contabilidad y comprobación .....	68
Responsabilidad y fenecimientos .....	68
Acción administrativa de la Contraloría .....	69
Estadística .....	70
Otros departamentos administrativos .....	70

## CAPITULO VI

Régimen departamental .....	74
Asambleas .....	74
Ordenanzas .....	75
Gobernadores .....	77
Organización de las Gobernaciones .....	78
Actos de los Gobernadores .....	79
Decretos de los Gobernadores .....	81
Resoluciones de los Gobernadores y de los funcionarios subalternos .....	81
Contralorías departamentales .....	81
Régimen de las Provincias .....	82
Régimen municipal .....	82
Acuerdos .....	83

Alcaldes .....	84
Corregimientos .....	85
Inspecciones de policía y otros servicios .....	86

## CAPITULO VII

Organización electoral .....	87
Ejercicio de las funciones electorales .....	91
Sistema electoral .....	93
Requisitos para ser elegido .....	96
Elecciones que hacen las corporaciones públicas .....	98

## SEGUNDA PARTE

## TEORIAS GENERALES SOBRE SERVICIOS PUBLICOS

## CAPITULO I

La administración pública y las necesidades generales .....	99
Servicios primarios .....	100
Teorías individualistas .....	100
Teorías colectivistas .....	102
Intervención del Estado .....	104
Teoría del intervencionismo .....	106
Fórmulas intervencionistas .....	110
Monopolio .....	112
Socialización .....	113
Nacionalización .....	113

## CAPITULO II

Orígenes del servicio público .....	115
Definición del servicio público .....	117
Procedimiento de derecho público .....	117
Procedimiento de derecho público y procedimiento de derecho privado .....	121
Actos de gestión administrativa .....	123
Consecuencias del procedimiento de derecho público .....	125

## CAPITULO III

Creación del servicio público .....	127
Criterio para la creación de los servicios públicos .....	133
Servicios públicos y utilidad pública .....	134
Condiciones de la ley que crea el servicio público .....	134
Criterio para conocer la voluntad del legislador .....	135
Diversas categorías de servicios públicos .....	136

## CAPITULO IV

Organización de los servicios públicos .....	139
Observaciones a la organización del servicio por el legislador .....	140
Autorizaciones legales para la organización de los servicios .....	142
Funciones y empleos .....	144

Patrimonio .....	147
Supresión de un servicio público .....	149
Consecuencias de la supresión de un servicio público .....	150

### CAPITULO V

Establecimientos públicos .....	153
Creación de los establecimientos públicos .....	157
Organización de los establecimientos públicos .....	160
Personería jurídica de los establecimientos públicos .....	161
Patrimonio de los establecimientos públicos .....	162
Funcionamiento de los establecimientos públicos .....	163
Supresión de los establecimientos públicos .....	163
Consecuencias de la supresión de los establecimientos públicos .....	164

### CAPITULO VI

Instituciones de utilidad común .....	169
Origen de la institución de utilidad común .....	171
Interés social .....	171
Patrimonio de las instituciones de utilidad común .....	173
Fiscalización de las instituciones de utilidad común .....	173
Estatutos .....	174
Supresión de las instituciones de utilidad común .....	176

### CAPITULO VII

Institutos semi-oficiales .....	179
Objeto de los institutos semi-oficiales .....	180
Creación de los institutos semi-oficiales .....	181
Grado de intervención del gobierno en los institutos semi-oficiales .....	184
Régimen legal y reglamentario de los institutos semi-oficiales .....	186
Subvenciones y auxilios .....	187
Condiciones de las subvenciones y auxilios .....	188
Afectación de bienes del Estado .....	191

## TERCER APARTE

### FUNCIONARIOS PUBLICOS

#### CAPITULO I

Clasificación de los individuos al servicio del Estado .....	193
Teoría de la clasificación de gobernantes y agentes según las funciones .....	195
Características y condiciones de la función pública .....	199
Condiciones secundarias de la función pública .....	200

## CAPITULO II

Estatuto de los funcionarios públicos .....	203
Procedimiento para el llamamiento al servicio .....	204
Sistemas de ingreso al servicio público .....	207
Permanencia en el servicio público .....	211
Derechos de los funcionarios públicos .....	213
Escalafón .....	214
Prestaciones sociales a favor de los funcionarios .....	215
Separación o retiro .....	217

## CAPITULO III

Funcionarios de hecho .....	223
Factores consecutivos de las funciones de hecho .....	226
Condiciones para ejercer funciones de hecho .....	227
Individuos que no pueden ejercer funciones de hecho .....	229
Requisitos que deben llenarse para ejercer funciones de hecho .....	230
Aplicación de estas teorías al caso de turbación del orden público .....	232
Procedimiento para reconocer la validez de las funciones de hecho .....	234
Usurpadores .....	238
Factores políticos en la conducta de los usurpadores .....	238

## CUARTA PARTE

## ACTOS ADMINISTRATIVOS

## CAPITULO I

Teorías preliminares sobre los actos de la administración ...	243
Decretos .....	246
Resoluciones .....	248
Ordenanzas .....	249
Acuerdos .....	250
Fundamento de los actos administrativos .....	250

## CAPITULO II

Diversas teorías sobre el acto administrativo .....	253
Características de la administración pública .....	256
Condiciones de los actos administrativos .....	257
Actos administrativos generales y actos administrativos individuales .....	259
Control jurisdiccional de los actos administrativos .....	259